



Meldingsregeling misstanden en onregelmatigheden RUG

Het College van Bestuur van de Rijksuniversiteit Groningen (RUG) besluit gelet op:

- het belang dat de universiteit hecht aan het voeren van een deugdelijk integriteitsbeleid en als onderdeel daarvan, een goed klokkenluidersbeleid voor het melden (van vermoedens) van misstanden of onregelmatigheden;
- de per 1 juli 2016 in werking getreden Wet Huis voor de klokkenluiders;

vast te stellen, de navolgende regeling:

Hoofdstuk 1 Algemene Bepalingen

Artikel 1 - Definities

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. een melder: degene die (het vermoeden) van een misstand of onregelmatigheid meldt. Een melding kan worden gedaan door:
 - degene die een dienstverband heeft bij de RUG;
 - degene die, hoewel niet in dienst bij de RUG, in opdracht van de RUG werkzaamheden verricht voor de universiteit, bijvoorbeeld zzp'ers, stagiairs en/of andere derden;
 - degene die als student staat ingeschreven bij de RUG.
- c. raad van toezicht: de raad van toezicht van de Rijksuniversiteit Groningen;
- d. de leidinggevende: de leidinggevende van de medewerker die een melding doet;
- e. de opleidingsdirecteur: de directeur van de opleiding waar de student, die een melding doet, zijn of haar opleiding volgt;
- f. de vertrouwenspersoon: de vertrouwenspersoon van de Rijksuniversiteit Groningen is tevens vertrouwenspersoon in het kader van deze regeling;
- g. een vermoeden van een misstand¹: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van een misstand of onregelmatigheid met betrekking tot de Rijksuniversiteit Groningen of een onderdeel daarvan omtrent:
 - een (dreigend) strafbaar feit;
 - een (dreigende) schending van regelgeving;
 - een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu;
 - een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen;
 - een (dreigende) verspilling van overheidsgeld, en
 - het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie omtrent de hierboven beschreven feiten.

¹ Volgens artikel 1 lid d van de Wet Huis voor klokkenluiders wordt onder 'een vermoeden van een misstand' verstaan: het vermoeden van een werknemer dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:

- het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de werknemer bij zijn werkgever heeft opgedaan of voortvloeien uit kennis die de werknemer heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en
- het maatschappelijk belang in het geding is bij schending van een wettelijk voorschrift, een gevaar voor de volksgezondheid, een gevaar voor de veiligheid van personen, een gevaar voor de aantasting van het milieu, een gevaar voor het goed functioneren van de openbare dienst of een onderneming als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten.

Artikel 2 - Overige regelingen

1. Een klacht met betrekking tot (vermeende) inbreuken op wetenschappelijk handelen, waaronder mede wordt verstaan wetenschappelijk wangedrag, wordt behandeld volgens de procedure zoals beschreven in de Regeling bescherming wetenschappelijke integriteit van de Rijksuniversiteit Groningen.
2. Een klacht met betrekking tot seksuele intimidatie, agressie, geweld of discriminatie wordt behandeld volgens de procedure zoals beschreven in de Klachtenregeling Seksuele Intimidatie, Agressie, Geweld en Discriminatie RUG.
3. Een klacht die onder de Algemene Klachtenregeling valt, wordt behandeld volgens de procedure zoals beschreven in de Algemene Klachtenregeling Rijksuniversiteit Groningen.

Hoofdstuk 2 Procedure

Artikel 3 - Melding

1. Een melder meldt een binnen de RUG bestaande misstand of onregelmatigheid, of een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden daarvan, bij zijn direct leidinggevende c.q. de opleidingsdirecteur van de opleiding waar een student zijn of haar opleiding volgt.
2. Studenten kunnen een melding, als bedoeld in lid 1, ook doen bij het Centraal Loket Rechtsbescherming Studenten, overeenkomstig de Regeling Centraal Loket Rechtsbescherming Studenten, via www.rug.nl/studenten_of_postbus_72, 9700 AB Groningen.
3. Indien een melder een melding aan zijn direct leidinggevende c.q. opleidingsdirecteur niet wenselijk acht, kan deze plaatsvinden bij het faculteitsbestuur of de directie van de eenheid.
4. Indien een melding van een vermoeden van een misstand betrekking heeft op één of meer leden van het College van Bestuur, kan een melder het vermoeden rechtstreeks aan de Raad van Toezicht melden.
5. Van een melder wordt niet verwacht dat hij kan aantonen dat wat hij beweert waar is. Hij moet echter kunnen aantonen dat er voldoende aanleiding is voor een redelijk vermoeden dat er iets mis is. Hij verstrekt bij de melding zoveel mogelijk informatie: namen, data, plaatsen en de reden van de melding.
6. Anonieme meldingen worden niet in behandeling genomen. Een vertrouwelijke melding is wel mogelijk. Dit kan bij de vertrouwenspersoon. In dat geval zijn naam, functie en contactgegevens uitsluitend bekend bij de vertrouwenspersoon.
7. Indien een melder kiest voor een vertrouwelijke melding aan de vertrouwenspersoon als bedoeld in lid 6, brengt de vertrouwenspersoon het College van Bestuur op de hoogte van de melding op een met de melder overeengekomen wijze en tijdstip.
8. De leidinggevende, de opleidingsdirecteur of de vertrouwenspersoon legt een melding en de datum waarop deze ontvangen is onmiddellijk schriftelijk vast.

Artikel 4 - Vertrouwelijke omgang met de melding en de identiteit van de melder

1. Het College van Bestuur draagt er zorg voor dat de informatie over de melding zodanig wordt bewaard dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor diegenen die noodzakelijkerwijs bij de behandeling van een melding betrokken zijn.
2. Iedereen die betrokken is bij de behandeling van een melding van een vermoeden van een misstand of onregelmatigheid maakt de identiteit van de melder niet bekend zonder zijn uitdrukkelijke schriftelijke toestemming en gaat met de informatie over de melding strikt vertrouwelijk om.
3. Indien het vermoeden van een misstand of onregelmatigheid is gemeld via de vertrouwenspersoon en de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de vertrouwenspersoon en stuurt de vertrouwenspersoon deze onverwijld door aan de melder.

Artikel 5 - Inschakelen vertrouwenspersoon voor advies en begeleiding

1. Indien een melder een melding aan de in artikel 3 genoemde personen (nog) niet wenselijk acht, kan hij het vermoeden van een misstand of onregelmatigheid eerst vertrouwelijk voor informatie, advies of ondersteuning bespreken met de vertrouwenspersoon, alvorens te besluiten om al dan niet tot een melding over te gaan.
2. Als een melder na bespreking met de vertrouwenspersoon besluit over te gaan tot een melding, doet hij die melding aan één van de in artikel 3 genoemde personen.

Artikel 6 - Raadpleging

1. Een melder kan alvorens een vermoeden van een misstand of onregelmatigheid te melden zijn vermoeden bespreken met een raadsman.
2. Eventuele kosten van raadpleging blijven voor rekening van de melder.

Artikel 7 - Onmiddellijke kennisgeving aan het College van Bestuur

1. De leidinggevende, de opleidingsdirecteur of de vertrouwenspersoon stelt het College van Bestuur onmiddellijk in kennis van het gemeld vermoeden en van de datum waarop de melding is ontvangen.
2. Het College van Bestuur start naar aanleiding van een melding van (een vermoeden van) een misstand of onregelmatigheid onverwijld een onderzoek. Per melding bepaalt het College van Bestuur wie belast worden met het doen van onderzoek. Het College van Bestuur kan besluiten om het onderzoek op te dragen aan één of meerdere (interne) onderzoekers die onafhankelijk, onpartijdig en terzake kundig zijn en laat het onderzoek in ieder geval niet uitvoeren door personen die mogelijk betrokken zijn of zijn geweest bij de vermoede misstand of onregelmatigheid. Het College van Bestuur kan zo nodig een externe deskundige raadplegen of verzoeken om het onderzoek uit te voeren.
3. Het College van Bestuur stuurt na ontvangst van een melding, desgewenst door tussenkomst van de leidinggevende, de opleidingsdirecteur of de vertrouwenspersoon, een ontvangstbevestiging aan de melder. In de ontvangstbevestiging wordt het gemeld vermoeden van een misstand of onregelmatigheid omschreven en het moment waarop de melder het vermoeden aan de leidinggevende, opleidingsdirecteur of de vertrouwenspersoon heeft gemeld.

Artikel 8 - Standpunt

1. Binnen een periode van maximaal twaalf weken vanaf het moment van een melding van (het vermoeden van) een misstand of onregelmatigheid, wordt de melder door of namens het College van Bestuur - indien mogelijk - schriftelijk op de hoogte gebracht van het inhoudelijk standpunt omtrent het gemeld vermoeden van een misstand of onregelmatigheid. Daarbij wordt - met inachtneming van de geldende privacywetgeving - aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid.
2. Indien een inhoudelijk standpunt niet binnen twaalf weken kan worden gegeven, wordt de melder hiervan schriftelijk in kennis gesteld en wordt aangegeven binnen welke termijn hij een standpunt tegemoet kan zien.
3. Voordat tot het opleggen van een straf of maatregel wordt overgegaan dient hoor en wederhoor plaats te vinden. Het College van Bestuur maakt de uiteindelijke afweging, waarna er een besluit wordt genomen over de te nemen maatregel, afhankelijk van de vraag of sprake is van verwijtbaar handelen of nalaten en zo ja, de aard en de ernst daarvan.

Hoofdstuk 3 Eisen Onderzoek

Artikel 9 - Onderzoek

1. Indien een onderzoek wordt ingesteld wordt de melder en/of vertrouwenspersoon op de hoogte gebracht van het feit dat de melding onderzocht wordt.
2. Het onderzoek dient gedegen en zorgvuldig plaats te vinden. De feiten moeten op deugdelijke wijze worden vastgesteld en er moet rekening worden gehouden met relevante omstandigheden.
3. Bij de uitvoering van het onderzoek wordt het beginsel van hoor en wederhoor in acht genomen.

4. De onderzoekers zijn ten behoeve van het onderzoek omtrent (het vermoeden van) een misstand of onregelmatigheid bevoegd alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van het uit te brengen advies nodig achten.
5. De gehanteerde onderzoeksopzet, de wijze van uitvoering van het onderzoek en de bevindingen worden, in een schriftelijk rapport vastgelegd.
6. Alle bij het onderzoek betrokken personen hebben een geheimhoudingsplicht ten aanzien van hetgeen hen uit hoofde van hun betrokkenheid daarbij bekend is geworden.

Artikel 10 - Afdoening van het onderzoek

1. Het rapport als bedoeld in artikel 9 lid 5 wordt ter afdoening aan het College van Bestuur aangeboden.
2. Het College van Bestuur rapporteert in alle gevallen over een melding en de afdoening aan de Raad van Toezicht.

Hoofdstuk 4 Rechtsbescherming en verslaglegging

Artikel 11 - Rechtsbescherming

1. Een melder die met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald (een vermoeden van) een misstand of onregelmatigheid heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn (rechts)positie benadeeld als gevolg van het melden.
2. Lid 1 is niet van toepassing indien een melder niet te goeder trouw heeft gehandeld en/of persoonlijk gewin heeft beoogd bij de misstand of de melding daarvan. Een melder kan voor schade die het gevolg is van opzet of bewuste roekeloosheid eventueel aansprakelijk worden gesteld.
3. Een voorgenomen ontslag van een melder binnen twee jaar na een melding wordt getoetst door het College van Bestuur
4. De vertrouwenspersoon wordt op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het uitoefenen van zijn taken krachtens deze regeling.

Artikel 12 - Verslaglegging

1. Het College van Bestuur publiceert jaarlijks in het jaarverslag van de Rijksuniversiteit Groningen een geanonimiseerd overzicht van de in het betreffende verslagjaar gedane meldingen, voor zover deze informatie aan het College van Bestuur bekend is.
2. In het overzicht als bedoeld in het vorige artikellid wordt aangegeven hoeveel meldingen tot onderzoek hebben geleid en of de onderzoeken in algemene zin tot stappen hebben geleid.

Hoofdstuk 5 Het doen van een externe melding

Artikel 13 - Externe melding

1. Indien zwaarwegende belangen de toepassing van de interne melding in de weg staan, kan de werknemer, respectievelijk de student, en degene die, hoewel niet aangesteld bij de RUG, in opdracht van de RUG werkzaamheden verricht voor de universiteit, het vermoeden van een misstand of onregelmatigheid rechtstreeks melden bij of via het Huis voor Klokkenuiders, respectievelijk bij een daartoe aangewezen externe instantie.
2. Onder een externe instantie wordt in ieder geval verstaan: een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten, een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift en een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand of onregelmatigheid kan worden gemeld, waaronder het Huis voor Klokkenuiders.
3. Na het doen van een interne melding kan de werknemer, student of degene die, hoewel niet aangesteld bij de RUG, in opdracht van de RUG werkzaamheden verricht voor de universiteit, een vermoeden van een misstand of onregelmatigheid extern melden bij of via het Huis voor klokkenuiders indien:
 - a. hij het niet eens is met de beslissing van het College van Bestuur als bedoeld in artikel 8 en van oordeel is dat het vermoeden of de onregelmatigheid ten onrechte terzijde is gelegd;
 - b. hij van mening is dat de interne procedure niet heeft geleid tot voldoende

- maatregelen ter opheffing van de vermoede misstand of onregelmatigheid;
- c. de melding niet tijdig door het College van Bestuur is afgehandeld en het College van Bestuur de termijn voor de behandeling van de melding met een onredelijk lange duur heeft verlengd.
4. Indien sprake is van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit of een ernstig gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu kan een werknemer, student of degene die, hoewel niet aangesteld bij de RUG, in opdracht van de RUG werkzaamheden verricht voor de universiteit, dit rechtstreeks bij de daartoe bevoegde instantie melden.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 14 - Inwerkingtreding

Deze regeling is vastgesteld op XXXX en treedt in werking op 31 december 2019.

Artikel 15 - Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als de 'Meldingsregeling misstanden en onregelmatigheden RUG'.

* De regeling van 18 december 2017 is aangepast vanwege de inwerkingtreding van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) op 1 januari 2020.